



**ЦЕНТР РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА**

Государственно-частное партнерство в сфере здравоохранения: текущая статистика, лучшие практики

**В рамках мастер-класса «Лучшие практики ГЧП в
здравоохранении» 8.12.2014**

**Исполнительный директор НП «Центр развития ГЧП»
Ткаченко Максим Викторович**

Суть государственно-частного партнерства

Государственно-частное партнерство в здравоохранении

взаимовыгодное сотрудничество органов государственной власти, органов местного самоуправления (публичного партнера) и частных организаций (частного партнера), позволяющее обеспечить эффективное выполнение задач публично-правовых образований в сфере здравоохранения путем привлечения частных ресурсов для создания, реконструкции, управления, содержания инфраструктуры здравоохранения или предоставления услуг.

Предмет ГЧП – отношения по поводу строительства (реконструкции, модернизации), эксплуатации и управления объектами инфраструктуры

Основные признаки ГЧП:

Долгосрочный
характер

Договорное
оформление

Разделение
рисков

Инвестиции частной
стороны

Организационно-правовые формы ГЧП

№	Организационно-правовые формы	Правовое регулирование	Комментарий
Договорные формы привлечения внебюджетных средств в развитие общественной инфраструктуры			
1	Концессионное соглашение	ФЗ от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»	Относится к формам ГЧП
2	Соглашение о ГЧП	Региональное законодательство о государственно-частном партнерстве	Относится к формам ГЧП, планируется принятие отдельного федерального закона
3	Контракт жизненного цикла	ФЗ от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"	Относится к формам близким по своей сути к формам ГЧП (квази-ГЧП), применение данной формы способствует развитию рынка частных операторов
4	Договор аренды с инвестиционными обязательствами	Гражданский Кодекс	Относится к формам близким по своей сути к формам ГЧП (квази-ГЧП), применение данной формы способствует развитию рынка частных операторов
5	Договор в рамках корпоративной системы закупок государственных компаний	ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупках соответствующих лиц	Относится к формам близким по своей сути к формам ГЧП (квази-ГЧП), применение данной формы способствует развитию рынка частных операторов
Корпоративные формы привлечения внебюджетных средств в развитие общественной инфраструктуры			
6	Создание СПК с государственным и частным капиталом для создания и управления объектами обществ. инфраструктуры	ФЗ "О внесении изменений в бюджетный кодекс и отдельные законодательные акты в части предоставления бюджетных инвестиций"	Относится к формам близким по своей сути к формам ГЧП (квази-ГЧП), применение данной формы способствует развитию рынка частных операторов

Особенности взаимодействия частного и публичного партнеров в сфере здравоохранения

Участие негосударственных медицинских организаций в системе ОМС, передача на аутсорсинг услуг коммерческим компаниям

Не капиталоемкие проекты в сфере первичной и специализированной медицинской помощи, реализуемые посредством заключения инвестиционного соглашения (о сотрудничестве, намерениях и др.)

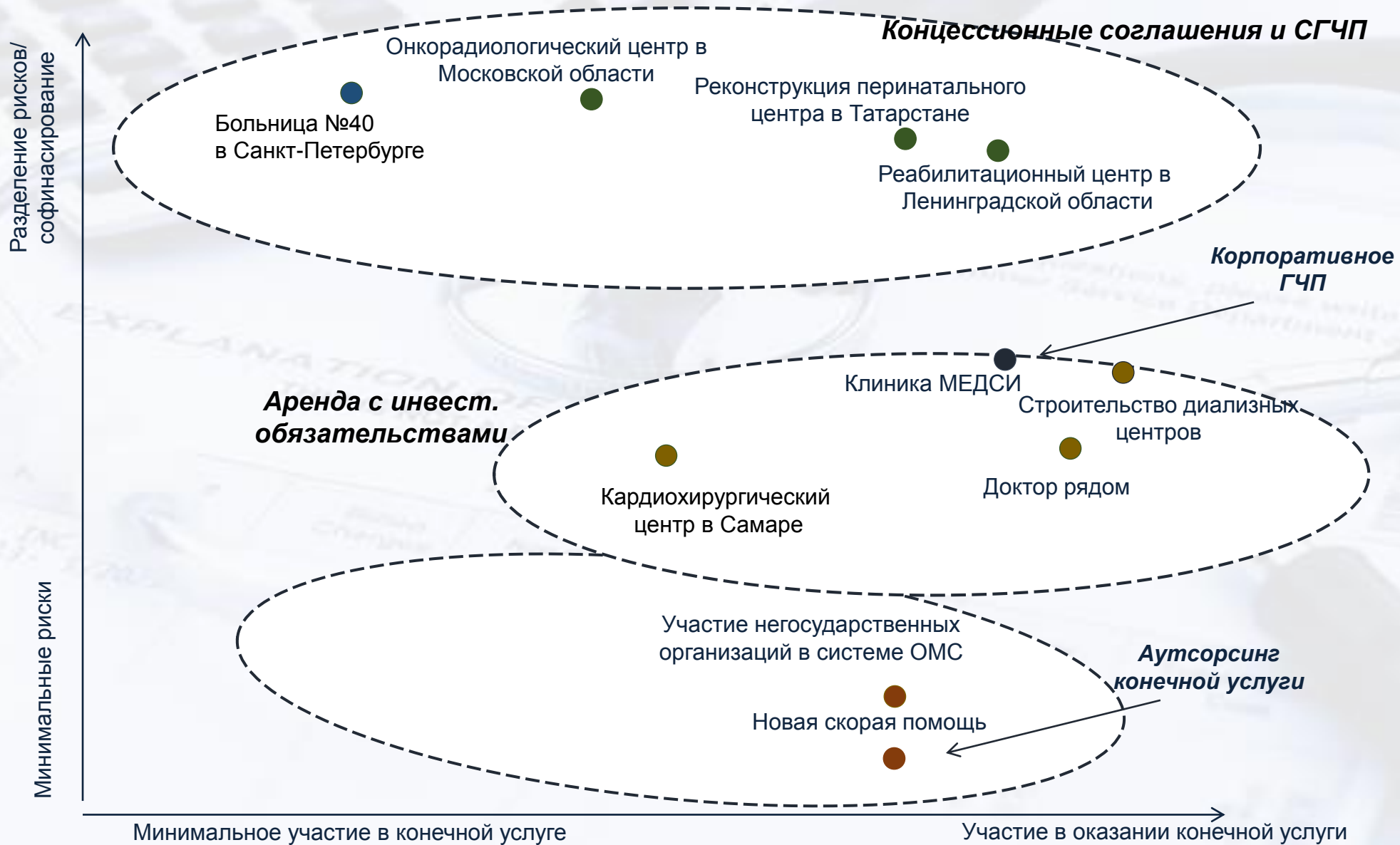
Участие капитала частного инвестора в создании совместного предприятия для развития качества оказания медицинских услуг

Капиталоемкие проекты, связанные с созданием (строительством или реконструкцией) крупных объектов здравоохранения, реализуемые посредством заключения соглашения о ГЧП или концессионного соглашения

Государственно-
частное
взаимодействие

Классическое
ГЧП

Карта проектов ГЧП и ГЧВ в сфере здравоохранения



Примеры концессионных соглашений в сфере здравоохранения

ПРИМЕРЫ СДЕЛОК	<u>Чебоксары 2013</u>	<u>Москва 2012</u>	<u>Ленинградская область 2014</u>	<u>Казань 2010</u>	<u>Нижний Новгород 2014</u>	<u>Самара 2014</u>
	Диагностический центр БУ «Республиканская клиническая больница» в г. Чебоксары Чувашской Республики	Городская клиническая больница №63	Областной центр медицинской реабилитации в п. Коммунар	Центр планирования семьи и репродукции	Патологоанатомическое отделение и ритуальный зал	Центр эксстрапоральной гемокоррекции и клинической трансфузиологии
Предмет соглашения	создание	реконструкция	реконструкция	реконструкция	реконструкция	строительство отдельного корпуса
Срок соглашения	13 лет	49 лет	15 лет	10 лет	25 лет	15 лет
Существенные условия	Статус: конкурс признан несостоявшимся в силу отсутствия заявок на участие. Ведется доработка существенных условий	Концессионная плата: не менее 1 млн. руб. (критерий конкурса); Концессионер: European Medical Center ; Стоимость проекта: более 5 млрд. рублей ; Обязательства концессионера: 30% оказания услуг по ОМС	Количество коек в Реабилитационном центре: 200 (при дефиците в ЛО более 1000) Статус проекта: структурирование Обязательства концедента: в течение 10 лет выплачивать субсидию на компенсацию 80% капитальных затрат, гарантия минимальной загрузки 150 коек	Концессионер: ООО «АВА-Петер» ; Объем инвестиций: 40, 2 млн. рублей ; Обязательства концессионера: не менее 600 процедур ЭКО, 25000 приемов акушера-гинеколога; Рыночная стоимость объекта после реконструкции – 66, 7 млн. рублей .	Статус проекта: структуриров. Объем инвестиций: 25 млн. рублей	Стоимость проекта: 350 млн. рублей ; Срок окупаемости - 10 лет ; Мощность проекта – 270 пациентов/год ; Статус проекта: конкурсные процедуры

Концессионные соглашения: основные положения для инвестора

- ✓ объекты концессионного соглашения в сфере здравоохранения – это здания, сооружения и другое недвижимое имущество, необходимое для осуществления медицинских услуг
- ✓ учредитель должен обосновать, что данное недвижимое имущество является у медицинской организации излишним, или неиспользуемым либо используемым не по назначению, и принять решение об его изъятии
- ✓ медицинская организация в результате передачи недвижимого имущества по концессионному соглашению не лишится возможности осуществлять деятельность, цели, предмет, виды которой определены его уставом
- ✓ у концессионера должна быть (или должна быть получена) лицензия на соответствующую медицинскую деятельность (а также сопутствующие ей лицензируемые виды деятельности) или такая лицензия должна быть у привлекаемых концессионером для оказания медицинских услуг третьих лиц (или такая лицензия должна быть ими получена)

Соглашения о государственно-частном партнерстве в сфере здравоохранения

Основные параметры	Поликлиника Славянка	Лечебно-реабилитационный центр на территории СПб ГБУЗ №40	Перинатальный центр на базе роддома №17
Вид капитальных работ	Строительство	Строительство	Реконструкция
Год старта проекта	2013	2014	2014
Стадия реализации проекта	Объявление конкурса	Разработка концепции проекта	Подготовка конкурса
Стоимость проекта	500 млн. рублей	4-6 млрд. рублей	5.16 млрд. рублей
Форма реализации	Соглашение о ГЧП	Соглашение о ГЧП	Соглашение о ГЧП
Срок соглашения	Минимум 17 лет	Минимум 13 лет	Минимум 18 лет
Источник дохода частного партнера	ОМС, ДМС, платные медицинские услуги	Платежи от ГБУЗ №40 за эксплуатацию и техническое обслуживание	Платные услуги и ДМС
Софинансирование капитальных затрат за счет публичного партнера	+	+	+

Примеры проектов ГЧВ в сфере здравоохранения

Основные параметры	Общее количество реализованных проектов	Особенности реализации	Основные инвесторы	Договорная форма
Создание Центров амбулаторного диализа и нефрологии	более 50	Выделение земельного участка (договор аренды земельного участка) для создания объекта + возврат инвестиций через ОМС	Fresenius Medical Care B.Braun Avitum Фонд «Юнона»	Соглашение социально-экономическом сотрудничестве
Создание Центров позитронно-эмиссионной и компьютерной томографии	до 10	Выделение земельного участка (договор аренды земельного участка) для создания объекта + возврат инвестиций через ОМС	ПЭТ-Технолоджи	Соглашение о социально-экономическом сотрудничестве (и аналогичные договора)
Новая скорая и неотложная помощь	не более 5	Закупка услуг по транспортному обслуживанию станций скорой помощи	АНО «Новая скорая и неотложная помощь»	Соглашение о социально-экономическом сотрудничестве

В сфере оказания услуг врачей общей практики в Москве реализуется проект «Доктор рядом», В Санкт-Петербурге, ленинградской, Ульяновской, Псковской, Вологодской областях проект «Полис. Участковые врачи»

Основные шаги по дальнейшему развитию механизмов ГЧП в сфере здравоохранения

- ✓ Совершенствование нормативно-правовой базы
- ✓ Увеличение количества возможных форм ГЧП в здравоохранении и создание прецедентов их реализации
- ✓ Разработка и внедрение методологии оценки потребности субъектов РФ в инфраструктурных объектах сферы здравоохранения
- ✓ Разработка и внедрение системы и методологии оценки эффективности проектов ГЧП в сфере здравоохранения
- ✓ Разработка и внедрение методологии поэтапной реализации проектов ГЧП в сфере здравоохранения от инициации до закрытия проекта

Спасибо за внимание!



**ЦЕНТР РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА**

**115035, г. Москва,
ул. Садовническая, д. 14, стр. 2.
Тел. / факс: +7 (495) 988-77-07.**

E-mail:

common@pppcenter.ru

www.pppcenter.ru